

ОЦЕНКА ВВЕДЕННЫХ РОССИЕЙ ОТВЕТНЫХ МЕР С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВА РОССИИ И ЕАЭС

Вопрос о соответствии российских контрмер нормам ЕАЭС / РФ является важным и актуальным. Так, например, существует вероятность, что в рамках судебного (арбитражного) разбирательства одна из сторон заявит о несоответствии запрета России на импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия нормам ЕАЭС / РФ, и, следовательно, о незаконности такого запрета на ввоз. Тем не менее, маловероятно, что иностранный суд (арбитраж) сделает вывод о незаконности акта государственного органа.

Следует также отметить, что при толковании термина «безопасность» расширительно ответные ограничения, введенные Россией, соответствуют действующему регулированию. Если же термин «безопасность» толковать более узко, то возможна иная оценка ограничительных мер, примененных Россией.

В таблице ниже рассмотрены вопросы о соответствии правилам ЕАЭС / РФ:

— запрета на ввоз отдельных видов товаров, введенного Россией («ответные меры»);

— уничтожения «санкционных» товаров.

1.1. С позиции соответствия запрета на ввоз правилам РФ

Конституции РФ

ч. 1 ст. 7 — «право на достойную жизнь»;
ч. 3 ст. 17 — «запрет нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении прав и свобод»

➤ **скорее, не соответствует:**
ответные меры России введены в ответ на меры других государств в отношении узкого круга лиц, а ущемлены в итоге права и интересы остальных граждан РФ;
➤ **с учетом ч. 3 ст. 55 соответствует.**

ч. 1 ст. 34 — «право на предпринимательскую деятельность»

➤ **скорее, не соответствует:**
интересы иностранных / российских бизнесменов ущемлены;
➤ **с учетом ч. 3 ст. 55 соответствует.**

ч. 1 ст. 45 — «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ»;
ч. 3 ст. 55 — «ограничение прав и свобод человека и гражданина на основании ФЗ»

➤ **по сути соответствует:**
меры введены в целях обеспечения безопасности государства;
➤ в части **формы ограничения, скорее, соответствует:**
– по Конституции права могут быть ограничены на основании ФЗ.
NB! Есть специальные ФЗ, которые допускают введение ограничений. Например, при фитосанитарных запретах на ввоз отдельные ФЗ не принимаются;
– ответные меры введены Указом Президента РФ

	<p>№ 560 и принятым в его исполнение Постановлением Правительства РФ № 758. В специальных федеральных законах (в частности от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности») уже установлены случаи, когда такие ограничения могут быть введены. При такой логике форме введенные ограничения соответствуют, так как принимаются на основании соответствующего федерального закона, допускающего в исключительных случаях ограничение прав и свобод.</p>
<p>ст. ст. 80, 82, 83, 86 — «обеспечение Президентом государственной безопасности и определение внешней политики»; ч. 1 ст. 114 — «Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности»</p>	<p>соответствует.</p>
<p>ФЗ от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»</p>	
<p>ст. 1 «Правовая основа применения специальных экономических мер», ст. 3 «Специальные экономические меры», ст. 4 «Применение специальных экономических мер»</p>	<p>соответствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ введены как реакция на недружественное поведение иностранных государств, которое угрожает интересам и безопасности РФ и нарушает права граждан РФ; ➤ перечень спец. мер не закрытый; ➤ решение о применении мер принимается Президентом РФ, а Правительство РФ формулирует более конкретный перечень ограничений и действий, которые совершать нельзя / необходимо совершить. <p>NB! Вопрос о соответствии ответных мер принципу симметричности (ч. 5 ст. 3): меры ЕС и США «бьют» по конкретным физическим лицам и компаниям; ответные меры России негативно сказываются на компаниях и физических лицах России.</p>
<p>ФЗ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»</p>	
<p>ст. 2 «Основные принципы обеспечения безопасности», п. 5 ст. 3 «Содержание деятельности по обеспечению безопасности», подп. «а» п. 6 ст. 8 «Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности»</p>	<p>соответствует:</p> <p>Президент РФ уполномочен принимать решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности.</p> <p>NB! Приоритет у предупредительных мер: что считать предупреждением?</p>

1.2. С позиции соответствия запрета на ввоз правилам ТС (ЕАЭС)

Соглашению о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (утратило силу с 1 января 2015 г.)

ст. 7 «Меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов»,

п. 8 ст. 9 «Применение мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории»

соответствует:

допускаются меры для обеспечения безопасности государства-члена, затрагивающие внешнюю торговлю и вводимые из национальных интересов.

Соглашению о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (утратило силу с 1 января 2015 г.)

ст. 6 «Меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов государств Сторон»,

ст. 8 «Введение мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, в одностороннем порядке»,

ст. 9 «Применение временных мер в одностороннем порядке»

скорее, соответствует:

➤ данным соглашением допускается введение государством-членом в одностороннем порядке временных мер:

- из национальных интересов;
- в целях обеспечения безопасности;
- затрагивающих внешнюю торговлю товарами, в т.ч. запрет ввоза;
- не носящих экономического характера.

NB! Меры, введенные Правительством РФ в Постановлении № 758 на основании Указа Президента РФ № 560, прямо названы «специальными экономическими мерами» согласно ФЗ о таких мерах¹. Т.е. имеет место формальное несоответствие в наименовании мер, поскольку меры РФ так названы (но вводятся при угрозе безопасности по ФЗ «О специальных экономических мерах»). Суды не отмечают такое несоответствие и ссылаются на Соглашение²;

➤ Государство-член, которое вводит меры, должно сообщить об этом ЕЭК:

- ЕЭК рассматривает предложение о временных мерах и может принять решение о применении мер другими государствами-членами;
- если ЕЭК не принимает такое решение в течение 30 дней с даты представления предложения, то государство-член **вводит меры в одностороннем порядке**;
- но такая временная мера должна действовать **не более 6 месяцев**.

NB! Рассматривался ли вопрос ЕЭК, неизвестно³, но таможенные органы других государств-членов ЕЭК должна была известить. Срок 6 месяцев

¹ По сути, в основе российских специальных экономических мер все равно лежит неэкономическая причина.

² См., например, Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 июня 2015 г. № 13АП-9327/2015 по делу № А56-88030/2014.

³ Соответствующей информации не обнаружено.

	также не учитывается, РФ ввела меры на 1 год, затем продлила (уже когда Соглашение действовать перестало, и вступило в силу регулирование ЕАЭС).
Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (действует с 1 января 2015 г.)	
<p>ст. 25 «Принципы функционирования таможенного союза»,</p> <p>Приложение № 7 «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» (п.п. 38, 41, 50–56)</p>	<p>вопрос применимости к специальным экономическим мерам:</p> <p>➤ Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС подготовлено с учетом норм ранее действовавших Соглашений Единого экономического пространства от 25 января 2008 г. и 9 июня 2009 г. Однако это Приложение № 7 может быть истолковано узко как распространяющееся лишь на нетарифные меры, исключая специальные экономические меры⁴. Введенные Россией меры являются именно специальными экономическими мерами.</p> <p>➤ Приложением № 7 допускается <u>как исключение</u> одностороннее введение государством-членом ЕАЭС мер при ввозе отдельных товаров для обеспечения безопасности.</p> <p>NB! Указания на то, что мера должна иметь <u>неэкономический</u> характер, нет;</p> <p>➤ порядок остался таким же, как в Соглашении от 9 июня 2009 г.: Россия должна уведомить о мере, ЕЭК меру рассмотреть и проинформировать, что мера будет действовать не более 6 месяцев. Вероятно, Россия каждые полгода повторно извещает ЕЭК, что мера действует, не принимая нового документа. Как указано выше, при узком толковании этот порядок на специальные экономические меры может не распространяться.</p>

2. С позиции соответствия уничтожения товаров из санкционного списка правилам РФ и ЕАЭС

Конституции РФ

<p>ст. 8 — «защита частной собственности»;</p> <p>ст. 35 — «запрет лишения имущества без решения суда»</p>	<p>скорее, не соответствует:</p> <p>имущество, принадлежащее иностранным лицам, подлежит уничтожению.</p>
<p>ч. 1 ст. 34 — «право на предпринимательскую деятельность»</p>	<p>скорее, не соответствует:</p> <p>интересы иностранных / российских бизнесменов ущемлены.</p>
<p>ч. 3 ст. 55 — «ограничение прав и свобод человека и гражданина на</p>	<p>➤ <u>по сути соответствует:</u></p> <p>меры введены в целях обеспечения безопасности</p>

⁴ В рамках ЕАЭС было высказано предложение о подготовке соглашения ЕАЭС касательно действий государств-членов в случае принятия одним из государств-членов специальных экономических мер, распространяющихся на третьи страны. URL: http://www.ng.ru/cis/2015-12-08/6_kazahstan.html.

основании ФЗ»	<p>государства;</p> <p>➤ в части <u>формы ограничения</u>, возможно, не соответствует:</p> <p>уничтожение санкционировано не ФЗ, а Указом Президента РФ.</p> <p>Хотя возможна и иная логика. Изначально ограничительные меры РФ приняты на основании Федеральных законов, допускающих ограничение прав и свобод. Решение об уничтожении принято в развитие первичных документов, принятых на основании Федеральных законов.</p>
---------------	--

Таможенному кодексу ЕАЭС

<p>п.п. 2, 3 ст. 3 «Таможенное законодательство таможенного союза»,</p> <p>п. 8 ч. 1 ст. 4 «Основные термины, используемые в настоящем Кодексе»,</p> <p>ст. 152 «Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу»,</p> <p>ст. 209 «Содержание таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления»</p>	<p>скорее, соответствует:</p> <p>➤ на территории государства-члена ТС применяются запреты и ограничения, которые действуют в этом государстве на день регистрации декларации, иных документов, т.е. на территории государства-члена ТС может действовать собственное таможенное законодательство, если иное не предусмотрено ТК ЕАЭС или международными договорами государств-членов ТС (п.п. 2, 3 ст. 3);</p> <p>➤ под запретами и ограничениями ТК ЕАЭС понимает в т.ч. меры, затрагивающие <u>внешнюю торговлю</u> и вводимые <u>из национальных интересов государства-члена</u>, которые могут быть установлены и <u>нормативно-правовыми актами государств-членов ТС</u>, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов ТС (п. 8 ч. 1 ст. 4) (т.е. ранее <i>Соглашение от 9 июня 2009 г., затем Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС</i>);</p> <p>➤ перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений (ст. 152);</p> <p>➤ выпуск товаров для внутреннего потребления возможен только при условии соблюдения запретов (ст. 209).</p>
--	---

ФЗ от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»

<p>ст. 1 «Правовая основа применения специальных экономических мер»,</p> <p>ст. 3 «Специальные экономические меры»,</p> <p>ст. 4 «Применение специальных экономических мер»</p>	<p>соответствует:</p> <p>➤ поскольку перечень мер не закрытый и порядок применения этих мер в самом законе не детализирован, то в целом уничтожение продуктов из санкционного списка, введенное Указом Президента РФ № 391, и порядок осуществления уничтожения, установленный в Постановлении Правительства РФ № 774, ФЗ не противоречат.</p>
---	---

ФЗ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»

ч.ч. 6, 7 ст. 4 «Правовое	скорее, соответствует:
---------------------------	------------------------

<p><i>регулирование отношений в области таможенного дела»,</i></p> <p>ч. 9 ст. 168 «Дополнительные полномочия таможенных органов, обнаруживших товары, незаконно ввезенные в Российскую Федерацию, либо товары, в отношении которых нарушены условия применения таможенных процедур или ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами»</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Президент вправе принимать указы в сфере таможенного дела, а Правительство РФ — постановления на основании и во исполнение ФЗ и указов Президента (ч.ч. 6, 7 ст. 5); ➤ допускает уничтожение таможенными органами товаров, запрещенных к ввозу в РФ. Случаи и порядок изъятия и уничтожения таких товаров определяются Правительством РФ (ч. 9 ст. 168).
<p><i>Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»</i></p>	
<p>п.п. 5.1.4, 5.13, 6.4 Положения</p>	<p>соответствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Правительство РФ вправе наделить Россельхознадзор соответствующими полномочиями путем принятия Постановления; ➤ Россельхознадзор вправе осуществлять контроль на государственной границе и применять меры ограничительного характера для устранения нарушений законодательства.
<p><i>Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»</i></p>	
<p>п.п. 5.1.4, 5.18, 6.5 Положения</p>	<p>соответствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Правительство РФ вправе наделить Россельхознадзор соответствующими полномочиями путем принятия Постановления; ➤ Роспотребнадзор вправе осуществлять контроль на государственной границе и применять меры ограничительного характера для устранения нарушений законодательства.

Таким образом, в целом российские контрмеры соответствуют регулированию РФ и ЕАЭС. При этом неизвестно, соблюдены ли четко все процедурные моменты, предусмотренные правилами ЕАЭС.