

## **ОСНОВАНИЯ ВВЕДЕНИЯ ОТВЕТНЫХ МЕР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В действующем законодательстве Российской Федерации есть нормативно-правовые акты, которые регулируют порядок и условия применения специальных экономических мер, хотя и не содержит четкого перечня таких мер. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», а также принятое в целях его исполнения Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 **являются примером реализации** проанализированных ниже законодательных положений и **не нарушают законодательство России.**

Отметим, что такие Указ Президента и Постановление Правительства используют именно терминологию *«специальные экономические меры»*, т.е. Россия формально не применяет *«санкции»* как ответные меры в отношении иностранных лиц или государств.

В пользу того, что со стороны России имеют место именно ответные меры по своей природе, говорят и формулировки Указа № 560, а также формулировки ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» (см. ниже п. 4).

### **1. Конституция Российской Федерации**

К конституционным положениям, имеющим непосредственное отношение к вопросам осуществления специальных экономических мер, можно отнести:

- ч. 1 ст. 45 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой *«права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»*. Приведенное положение распространяется в т.ч. на иностранных лиц, т.е. является основанием для ограничения их прав в РФ.

Представляется, что применив специальные экономические меры, Россия действовала **в соответствии с приведенными конституционными положениями** в рамках обеспечения прав и свобод граждан, а также безопасности государства.

## 2. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»

Наиболее распространенными на практике являются так называемые «публично-правовые» ограничительные меры, применяемые в рамках внешнеэкономической политики государства.

Возможность установления «**ответных мер**» в Российской Федерации предусмотрена ст. 40 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» («Закон об основах государственного регулирования»), в соответствии с ч. 1 которой Правительство РФ может вводить меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью (ответные меры) в случае, если иностранное государство:

- 1) не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении России;
- 2) предпринимает меры, которые нарушают экономические интересы России, субъектов РФ, муниципальных образований или российских лиц либо политические интересы России, в том числе меры, которые необоснованно закрывают российским лицам доступ на рынок иностранного государства или иным образом необоснованно дискриминируют российских лиц;
- 3) не предоставляет российским лицам адекватную и эффективную защиту их законных интересов в этом государстве, например защиту от антиконкурентной деятельности других лиц;
- 4) не предпринимает разумных действий для борьбы с противоправной деятельностью физических лиц или юридических лиц этого государства на территории РФ.

Законом об основах государственного регулирования также конкретизируются некоторые полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В частности, закрепляется правомочие Президента Российской Федерации на установление запретов и ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях, а также возможность применения Правительством Российской Федерации специальных защитных мер при осуществлении внешней торговли товарами (ст. 13 Закона об основах государственного регулирования).

Примером реализации таких мер стало Постановление Правительства РФ от 14 июля 2001 г. № 532 «О введении специальных пошлин на отдельные товары, происходящие из Венгерской Республики» в связи с принятием Венгерской Республикой мер, нарушающих экономические интересы России и российских предприятий, невыполнением в отношении России принятых обязательств по международным договорам. Названное Постановление признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2002 г. № 326 в связи с прекращением применения Венгерской Республикой указанных мер.

### 3. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» («Закон о специальных экономических мерах») устанавливает порядок и условия применения другого вида ограничительных мер — **«специальных экономических мер»**.

Согласно ст. 1 рассматриваемого Закона *«специальные экономические меры применяются в случаях возникновения совокупности обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства или его органов и должностных лиц, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации и (или) нарушающие права и свободы ее граждан, а также в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций»*.

Специальные экономические меры применяются **независимо от других мер**, направленных на защиту интересов Российской Федерации, а также на защиту прав и свобод ее граждан (п. 1 ст. 3 Закона о специальных экономических мерах).

Закон о специальных экономических мерах **не содержит четкого перечня таких мер**, однако, **дает их общую характеристику** (п. 2 ст. 3):

*«К специальным экономическим мерам относятся запрет на совершение действий в отношении иностранного государства и (или) иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории иностранного государства, и (или) возложение обязанности совершения указанных действий и иные ограничения»*.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона о специальных экономических мерах такие меры могут быть направлены на:

- 1) приостановление реализации всех или части программ в области экономической, технической помощи, а также программ в области военно-технического сотрудничества;
- 2) запрещение финансовых операций или установление ограничений на их осуществление;
- 3) запрещение внешнеэкономических операций или установление ограничений на их осуществление;
- 4) прекращение или приостановление действия международных торговых договоров и иных международных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей;
- 5) изменение вывозных и (или) ввозных таможенных пошлин;
- 6) запрещение или ограничение захода в порты Российской Федерации судов и использования воздушного пространства Российской Федерации или отдельных его районов;
- 7) установление ограничений на осуществление туристской деятельности;

- 8) запрещение или отказ от участия в международных научных и научно-технических программах и проектах, научных и научно-технических программах и проектах иностранного государства.

Решение о применении специальных экономических мер принимается **Президентом Российской Федерации** на основе предложений Совета Безопасности Российской Федерации с обязательным незамедлительным информированием палат Федерального Собрания Российской Федерации (п. 1 ст. 4 Закона о специальных экономических мерах)<sup>1</sup>.

На основе этого Решения **Правительство Российской Федерации** устанавливает перечень конкретных действий, на совершение которых вводится запрет совершения и (или) в отношении которых вводится обязанность совершения, и иных ограничений (п. 3 ст. 4 Закона о специальных экономических мерах).

Следовательно, порядок введения специальных экономических мер, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено два вида ограничительных мер, которые могут быть введены при возникновении угрозы безопасности России, а также нарушении ее экономических интересов: специальные экономические меры и ответные меры. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» введены именно специальные экономические меры. При этом следует отметить, что указанные меры введены с соблюдением установленного законом порядка и не нарушают норм внутреннего законодательства Российской Федерации.

Законодательные акты России создают правовую основу для применения специальных экономических мер, регламентируют порядок и условия их введения. Однако представляется возможным дальнейшее развитие действующих законодательных положений, в частности, конкретизация существующих условий применения таких мер.

Следует также отметить, что возможны различные подходы к пониманию термина «безопасность». При расширительном толковании термина «безопасность» ответные ограничения, введенные Россией, соответствуют

---

<sup>1</sup> Следует также отметить, что помимо Закона о специальных экономических мерах правомочие Президента Российской Федерации на принятие решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности закреплено в ст. 8 **Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».**

**действующему регулированию. Если прибегнуть к более узкому толкованию данного термина, то возможна иная оценка ограничительных мер, примененных Россией.**