

ОБЩИЙ ОБЗОР ОТВЕТНЫХ МЕР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российские ответные меры были введены в августе 2014 г. в ответ на секторальные санкции ЕС и США.

Излагаемое ниже является общим обзором, не носящим исчерпывающего характера.

I. Некоторые стилистические характеристики ответных мер Российской Федерации

1. В отличие от санкций ЕС (подробнее см. документ [«Общий обзор санкций, введенных ЕС против Российской Федерации»](#)), российские ответные меры сопровождаются отдельными «серыми» мерами, усиливающими эффект введенных ограничений.

Например, такими «серыми» мерами являются меры Россельхознадзора, в частности: усиление лабораторного контроля продукции из США (Письма от 7 августа 2014 г.); ограничение ввоза цветов из Голландии; усиление ветеринарного контроля (например, в отношении «Ашан»); разные санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции из ряда стран.

Аналогичным образом к таким мерам можно отнести и намеренное ослабление рубля, направленное на сокращение импорта в РФ.

2. В отличие от санкций ЕС (подробнее см. документ [«Общий обзор санкций, введенных ЕС против Российской Федерации»](#)) акты РФ сопровождаются излишней пропагандой и различными радикальными законопроектами и предложениями:

- законопроект о конфискации имущества, активов и счетов компаний ЕС и США (в т.ч. частных компаний). В марте 2014 г. имелась информация о том, что Совет Федерации РФ готовит соответствующий законопроект и исследует вопрос;
- законопроект о компенсации за нарушение права на судопроизводство («закон «Ротенберга»). Идея: компенсация российским лицам за счет бюджета убытков от иностранных решений, с последующим правом регресса РФ к иностранным государствам и лицам. Принят Государственной Думой 8 октября 2014 г. в первом чтении;
- законопроект о «странах-агрессорах». Разработчики предлагали ввести определение «страна-агрессор» (т.е. государство, которое вводит ограничительные меры (санкции) против РФ, граждан РФ и российских юридических лиц), а Правительство РФ должно было определить список таких стран. Предлагалось также запретить в России иностранным компаниям, зарегистрированным в странах-агрессорах, проводить аудит,

предоставлять юридические и консультационные услуги. Отклонен Государственной Думой 9 июня 2015 г.;

- вбрасывание различных «пробных» шаров: запретить госкомпаниям передавать дела в иностранный арбитраж; ограничить деятельность иностранных консультантов в РФ; начать пересмотр соглашений о защите инвестиций; денонсировать ряд конвенций, включая Нью-йоркскую 1958 г.; отменить правило о приоритете международных договоров над правом РФ).

II. Акты, которыми были введены ответные меры России:

1. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» («Указ № 560») — предусмотрено введение специальных экономических мер в форме запрета либо ограничения ввоза отдельной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в отношении стран, которые приняли *«решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоеди[лись] к такому решению»*.

Такие специальные экономические меры были введены сроком на один год (с 6 августа 2014 г. по 6 августа 2015 г.). Впоследствии их действие было продлено еще на один год (с 6 августа 2015 г. по **6 августа 2016 г.**) Указом Президента РФ от 24 июля 2015 № 320.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» («Постановление № 778») — утвердило перечень продукции, сырья и продовольствия, подпадающей под запрет на ввоз, установленный в Указе № 560.

Постановлением № 778 запрет установлен в отношении продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны ЕС, Канада, Австралия и Королевство Норвегия.

Стоит отметить, что и Указ № 560 и Постановление № 778 используют терминологию «специальные экономические меры», т.е. Россия **формально не применяет «санкции» как ответные меры в отношении иностранных лиц или государств**.

В развитие названных актов были также приняты:

3. Приказ ФТС России от 7 августа 2014 № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560» — даны указания таможене обеспечить запрет ввоза на территорию ТС запрещенной продукции, сырья и продовольствия; по обеспечению определения страны происхождения товаров; по минимизации рисков недостоверного декларирования и недекларирования ввозимых товаров и т.п.

4. Приказ Роспотребнадзора от 19 августа 2014 г. № 876 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560» — даны

указания по определению должностных лиц, ответственных за мониторинг ситуаций по обеспечению запрета ввоза на территорию РФ запрещенной продукции, сырья и продовольствия; по обеспечению взаимодействия с ФТС, таможней; по предоставлению информации о проводимых мероприятиях и т.п.

5. Кроме того, отдельными актами Россельхознадзора был введен режим усиленного лабораторного контроля в отношении продукции отдельных предприятий, поступившей в Российскую Федерацию из США — Письма Россельхознадзора от 7 августа 2014 г. № ФС-ЕН-8/14627, № ФС-ЕН-8/14619, № ФС-ЕН-8/14634, № ФС-ЕН-8/14653 и № ФС-ЕН-8/14645.

6. Также был принят ряд разъясняющих актов со стороны Россельхознадзора, которые, в основном, направлены на координацию действий государственных органов по обеспечению запрета ввоза запрещенной продукции, сырья и продовольствия:

- Письмо от 8 августа 2014 № ФС-ЕН-7/14742;
- Письмо от 26 августа 2014 г. № ФС-ЕН-7/16119;
- Письмо от 29 августа 2014 № ФС-ЕН-8/16428;
- Письмо от 2 сентября 2014 г. № ФС-ЕН-7/16704;
- Письмо от 21 ноября 2014 г. № ФС-НВ-7/22886.

Последними актами, принятыми в 2015 г., стали акты, направленные на санкционирование уничтожения продукции, продовольствия и сырья, запрещенных к ввозу на территорию РФ, начиная с 6 августа 2015 г.:

7. Указ Президента РФ от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

8. Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 г. (включительно) запрещены к ввозу в Российскую Федерацию».

Таким образом, ответные меры Российской Федерации, принятые в форме «специальных экономических мер», имеют узконаправленный характер, выражающийся в установлении запрета ввоза определенной продукции, сырья и продовольствия на территорию РФ.

Такие меры не устанавливают прямо каких-либо запретов и/или ограничений применительно к арбитражу.